

# 観光まちづくりのライフサイクルと 計画技術に基づく観光政策の傾向



## ■研究の背景と目的

観光は地域経済において主要な経済活動である  
 →様々な地域で、地域資源を利用した観光まちづくりが行われてきた  
 一方で観光が持つ、地域資源を消費(自然資源や景観の破壊など)する一面により、観光地としての魅力を失い、衰退していく地域も少なくない

開発から維持・管理までを一体的に勘案した観光まちづくりが重要である  
 →計画的な手法を用いることは有効であると考えられる

観光まちづくりについて定めた「観光政策」に注目し、まちづくりを計画的に行う計画的な手法の視点から観光政策の傾向を確認していく  
 研究対象地における観光まちづくりのライフサイクルの特定を行う

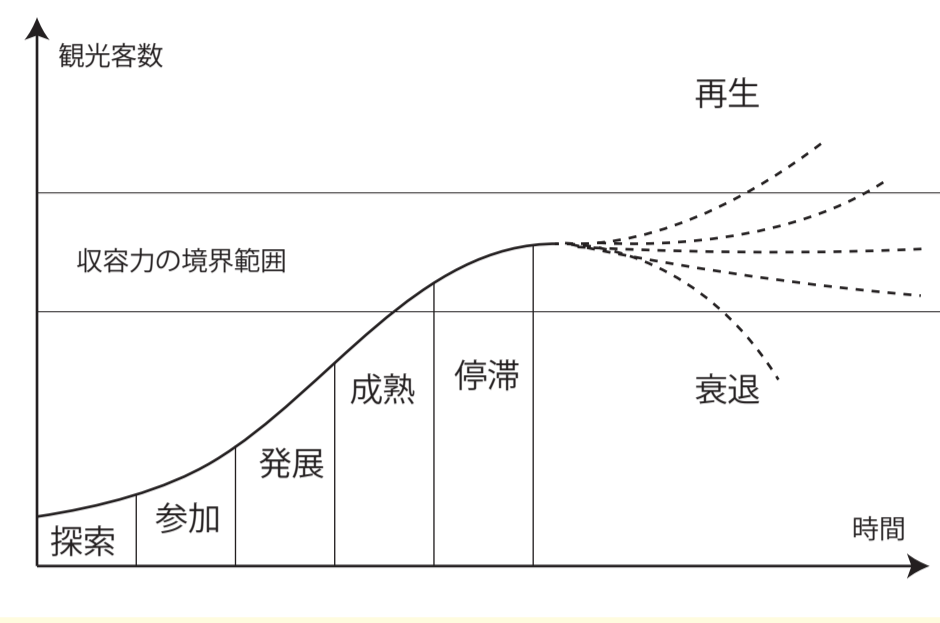
- ①どのような時期に観光政策が策定されているのかを確認する
- ②計画的な手法の視点から、観光政策の傾向を明らかにする

## ■研究対象地

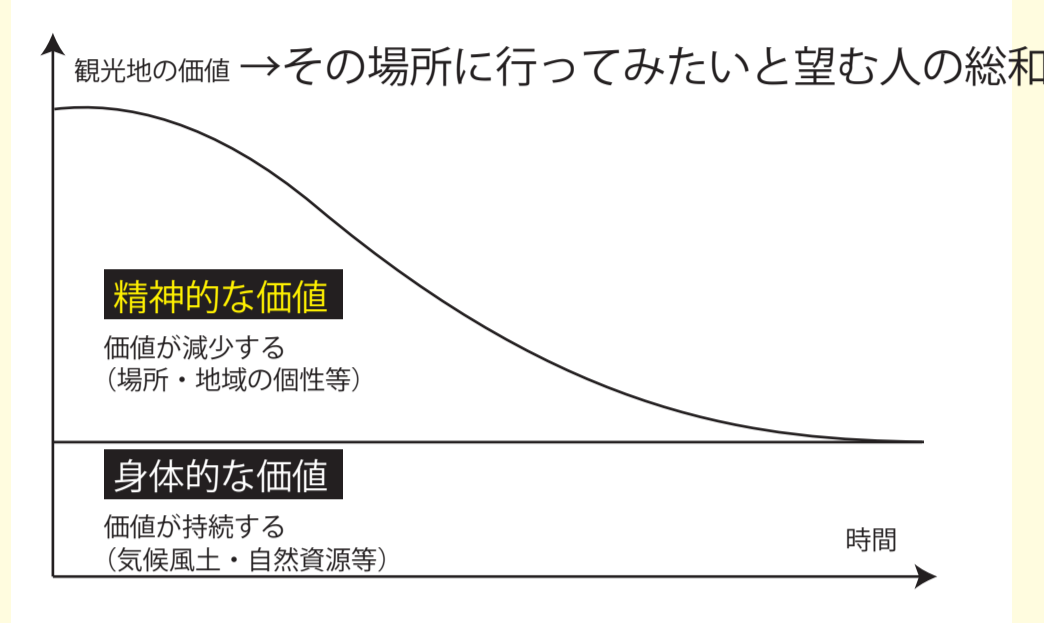
豊富な温泉資源を持ち、観光地として有名な大分県別府市と由布市湯布院町を対象地とする



## ■R.W.Butler のライフサイクル曲線と安島の観光地の価値論



縦軸に観光客数、横軸に時間を置いたときに図のような期間を経て再生・衰退へと変遷していくことを示した仮説



縦軸に観光地の価値、横軸に時間を置いたときに、精神的価値と身体的価値が、図のように変遷することを示した仮説

## ■観光まちづくりのライフサイクルと観光政策の策定時期

表2 別府・湯布院のライフサイクル

別府市	湯布院町
<p><b>【成熟期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1967年城島モートピアランド開園</li> <li>1976年九州自然動物公園アフリカンサファリ開園</li> </ul> <p><b>【停滞期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1976年以降観光客数停滞</li> <li>総合運動場や体育館の竣工等地域住民に対する施設整備が多い</li> <li>外部企業の進出が続く</li> <li>観光客数が最も多い1300万人越えの時期</li> <li>市民の生活環境の向上を図ろうとした時期</li> </ul> <p><b>【衰退・模索期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>観光客数は増減を繰り返し増加、入湯税は減少</li> <li>施設の竣工・リニューアル・イベントが多い</li> <li>1992-1993年にかけて<b>計画・条例が策定</b></li> </ul> <p><b>【再生期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2010年以降観光客・入湯税ともに増加傾向</li> <li>2012年に湯けむり景観が重要文化的景観選定</li> </ul> <p>地域の方向性を模索した時期</p> <p>観光客が来ても、温泉や宿泊施設を利用しない湯けむりの保護活動などが始まり<b>身体的価値の向上に努めた時期</b></p> <p>まちづくり団体の設立・活動や観光政策の策定による<b>身体的価値</b>の向上を図る</p>	<p><b>【探索・模索期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1975年辻馬車運行、牛喰い絶叫大会・音楽祭・映画祭等開催</li> </ul> <p><b>【発展期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>観光客数・入湯税ともに急増</li> <li>サントリー地域文化賞等様々な賞を受賞</li> <li>1990年潤いのある町づくり条例を策定</li> </ul> <p>観光に関する<b>地域の方向性を模索</b>し観光客・入湯税ともに増加している<b>条例</b>により<b>町民の生活の維持・向上</b>を図る</p> <p>イベント開催による<b>精神的価値</b>の向上、大規模な開発の抑制や観光政策の策定による<b>身体的価値</b>の向上を図る</p> <p><b>【停滞期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>観光客数・入湯税ともに増加</li> <li>共同温泉や宿泊施設の新設</li> <li>1996年湯布院温泉観光基本計画策定</li> </ul> <p><b>【衰退・模索期】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2007年以降観光客数・入湯税ともに減少</li> <li>2008年様々な協定や計画が策定</li> </ul> <p>急増した観光客による<b>環境問題も顕在化</b>計画策定により、課題改善に取り組んだ</p> <p>交通社会実験や観光政策の策定による<b>身体的価値</b>の向上を図る</p>

## ■計画的な手法に基づく観光政策の傾向

別府市・湯布院町ともに**すべての計画技術を、各政策で補い合っている**

別府市	湯布院町
「観光振興」に関する政策で含まれていない 規制の要件を「景観」に関する政策で補う	規制の要件が、全ての政策において含まれている
促進・誘導の要件が全体的に含まれていない 傾向にあるが、「観光振興」「地域形成」に関する政策により補う	促進・誘導の要件が全体的に含まれていない 傾向にあるが、「観光振興」に関する政策により補う

表3 計画技術に基づく別府市・湯布院町の観光政策の傾向

別府市	湯布院町	観光政策の種別	期間	政策名	計画的な手法													
					目的分析	持続性	場所の特定	ビジョン	ターゲットの選定	全通	自働プログラム	規制形成のルール	プロモーション	PR	人材育成	金庫形成		
○	○	観光振興	2004年	別府市観光振興策に関する調査・提言書	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	観光振興	2016年	産業連携・協働プラットフォーム設立等連携研究事業報告書	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	総合的なまちづくり	2004年	別府市国土利用計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	総合的なまちづくり	2016年	別府市総合計画後継基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	計画的なまちづくり	2005年	別府市都市計画マスタープラン(別府市国際観光温泉文化都市建設計画に関する基本政策)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	計画的なまちづくり	2010年	別府市国際観光温泉文化都市建設計画区域マスタープラン	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	計画的なまちづくり	2010年	別府市都市計画マスタープラン(住んでよし、訪れてよしの国際観光温泉文化都市)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	計画的なまちづくり	2010年	別府市都市計画マスタープラン(観光)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	景観	1992年	別府市景観条例	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	景観	2009年	別府市景観条例	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	景観	2009年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	景観	2012年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	景観	2014年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	景観	2017年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	別府市特別用途地区内における建築物の制限に関する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
○	○	地域形成	2002年	湯布院温泉観光基本計画	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	

## ■総括

### ①観光まちづくりのライフサイクルと観光政策の策定時期

**観光政策**  
 身体的価値の向上を図るために、【衰退・模索期】と【再生期】に策定されている  
 湯布院町においては、【探索期】～【衰退・模索期】にかけて恒常的に観光政策が策定され、身体的価値の向上が図られている

### ②計画的な手法からみた観光政策の傾向

別府市・湯布院町どちらの事例も、全ての計画的な手法が、各政策で補い合いながら含まれている

#### 規制の要件

別府市: 「景観」に関する政策で補う  
 湯布院町: 全ての政策において含まれている

#### 促進・誘導

別府市: 「観光振興」「地域形成」に関する政策で補う  
 湯布院町: 「観光振興」に関する政策で補う